

Η δημιουργία του Ευρωπαϊκού Forum Συστημάτων Εγγύησης Καταθέσεων⁽¹⁾ (EFDI)

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΔΙΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

Διευθυντή Ταμείου Εγγύησης Καταθέσεων

Εισαγωγή

Πρόσφατα πραγματοποιήθηκε στη Βιέννη συνάντηση των εκπροσώπων των Συστημάτων Εγγύησης Καταθέσεων 24 ευρωπαϊκών χωρών, εκ των οποίων 13 προέρχονταν από χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 6 από χώρες υπό ένταξη και 5 από τρίτες ευρωπαϊκές χώρες. Σκοπός της συνάντησης υπήρξε η λήψη οριστικής απόφασης για τη δημιουργία του ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ FORUM ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΕΓΓΥΗΣΗΣ ΚΑΤΑΘΕΣΕΩΝ (EFDI). Ο φορέας αυτός εντάσσεται στα πλαίσια της συνεργασίας των ευρωπαϊκών χωρών για τη δημιουργία ισχυρών δεσμών μεταξύ των συστημάτων εγγύησης καταθέσεων με σκοπό τον συντονισμό των πολιτικών που θα διευκολύνουν να επιτευχθεί ο ευρύτερος στόχος της σταθερότητας των ευρωπαϊκών χρηματοπιστωτικών συστημάτων.

Η ιδέα για τη δημιουργία του EFDI ανατρέχει σε πρόσφατες συζητήσεις που έγιναν στη συντονιστική σύσκεψη των εκπροσώπων των ευρωπαϊκών συστημάτων εγγύησης καταθέσεων στα πλαίσια της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις Βρυξέλλες το Φεβρουάριο του 2002, με την ευκαιρία της δημιουργίας του Διεθνούς Φορέα Συστημάτων Εγγύησης των Καταθέσεων IADI⁽²⁾, από το Financial Stability Forum της Τράπεζας Διεθνών Διακανονισμών (BIS). Βασικός λόγος για τη δημιουργία του EFDI υπήρξε η απόφαση των ευρωπαϊκών συστημάτων εγγύησης καταθέσεων, με εξαίρεση τη Γαλλία, να μη συμμετάσχουν ως μέλη στο IADI επειδή ο φορέας αυτός, ως νομική οντότητα, μεταξύ άλλων, έχει την ευχέρεια να χαράσσει κατευθυντήριες γραμμές τις οποίες δεσμεύονται να ακολουθούν τα μέλη. Την υποχρέωση αυτή ήθελαν να αποφύγουν οι χώρες της ΕΕ και έτσι αποφάσισαν ότι θα πρέπει, χωρίς να αναλάβουν νομικές δεσμεύσεις, πέραν εκείνων που απορρέουν από την Οδηγία ΕΚ94/19 της ΕΕ, να δημιουργήσουν έναν ευρωπαϊκό φορέα ο οποίος θα αποτελέσει το κοινό σημείο αναφοράς για συζήτηση και επίλυση προβλημάτων που αφορούν τα ευρωπαϊκά συστήματα εγγύησης καταθέσεων.

Νομική Υπόσταση του EFDI

Το καταστατικό του EFDI, το οποίο εγκρίθηκε κατά τη συνάντηση της Βιέννης, προβλέπει ότι ο φορέας δεν έχει νομική υπόσταση, ούτε τη δυνατότητα να συμβάλλεται για λογαριασμό του, να ενάγει ή να ενάγεται.

Επίσης δεν διαθέτει ίδιους οικονομικούς πόρους. Ο Πρόεδρος του EFDI μπορεί να ζητά και να δέχεται για λογαριασμό του EFDI την παροχή ορισμένων διευκολύνσεων από οποιοδήποτε μέλος του ή από τρίτους. Οι διευκολύνσεις αυτές θα ανήκουν στο μέλος που τις προσφέρει και όχι στη δικαιοδοσία του EFDI.

⁽¹⁾ European Forum of Deposit Insurers.

⁽²⁾ International Association of Deposit Insurers.

Σκοπός

Σκοπός του EFDI, όπως προκύπτει και από τον πρόλογο του καταστατικού του, είναι η ενίσχυση της σταθερότητας των χρηματοπιστωτικών συστημάτων μέσω της προώθησης της ευρωπαϊκής συνεργασίας στον τομέα της εγγύησης των καταθέσεων. Συγκεκριμένα το EFDI θα διευκολύνει την ανταλλαγή εμπειριών και απόψεων καθώς και τη διάδοση πληροφοριών μεταξύ των εθνικών φορέων εγγύησης καταθέσεων για θέματα αμοιβαίου ενδιαφέροντος. Μεταξύ άλλων θα συμβάλλει στην:

- Διάδοση της ορθής πρακτικής (good practice) μεταξύ των συστημάτων.
- Μελέτη διασυνοριακών προβλημάτων περιλαμβανομένης και της βελτίωσης της συνεργασίας μεταξύ των φορέων εγγύησης καταθέσεων των ευρωπαϊκών χωρών.
- Ανάπτυξη συνεργασίας με τους φορείς εγγύησης καταθέσεων τρίτων χωρών μη-μελών της ΕΕ.
- Έρευνα για την εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Οδηγίας EK94/19 καθώς και τη μελέτη προτάσεων για βελτίωσή της.
- Παροχή πληροφόρησης σε χώρες που δεν συμμετέχουν στο EFDI καθώς και στο ευρύ κοινό, εφόσον τα μέλη κρίνουν ότι είναι δυνατή η παροχή των πληροφοριών αυτών.

Επίσης το EFDI θα προωθεί, όσο είναι δυνατόν, την παροχή τεχνικής βοήθειας και διευκολύνσεων από ένα ή περισσότερα μέλη του, σε οποιαδήποτε ευρωπαϊκή ή μη χώρα όταν αυτό ζητηθεί.

Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι το EFDI δεν θα έχει αρμοδιότητα να δημιουργεί υποχρεωτικούς κανόνες ή να χαράσσει κατευθυντήριες γραμμές για τα μέλη του δεδομένου ότι για τις χώρες της ΕΕ η υιοθέτηση υποχρεωτικών κανόνων και κανονισμών είναι προνόμιο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Συμμετοχή

Μέλη του EFDI μπορούν να γίνουν όλοι οι φορείς εγγύησης καταθέσεων ή εξομοιούμενοι φορείς που ευρίσκονται σε ευρωπαϊκές χώρες. Σύμφωνα με το καταστατικό δεν υπάρχει υποχρέωση καταβολής εισφοράς από τα μέλη. Όλα τα μέλη θα έχουν το δικαίωμα να συμμετέχουν στις δραστηριότητες του EFDI, να ψηφίζουν για οποιοδήποτε θέμα απαιτείται ψηφοφορία, οι δε αντιπρόσωποί τους μπορούν να εκλέγονται στις θέσεις του Προέδρου και του Αντιπροέδρου του EFDI. Οι αιτήσεις για συμμετοχή στο EFDI πρέπει να απευθύνονται στον Πρόεδρο και θα γίνονται δεκτές, εφόσον ο αιτών είναι φορέας εγγύησης καταθέσεων ευρωπαϊκής χώρας. Εξάλλου κάθε φορέας έχει τη δυνατότητα να παραιτηθεί από μέλος χωρίς προηγουμένως να υποβάλει γραπτή δήλωση και η παραιτήση θα ισχύει από την ημερομηνία γνωστοποίησής της στον Πρόεδρο.

Διαδικασία συζήτησης θεμάτων

Το καταστατικό δεν προβλέπει τη φυσική παρουσία σε συναντήσεις προκειμένου να συζητούνται τα θέματα, εκτός των περιπτώσεων σοβαρών θεμάτων, όπως π.χ. η αλλαγή του καταστατικού. Διαφορετικά η συζήτηση των θεμάτων μεταξύ των μελών του EFDI θα διεξάγεται με το ηλεκτρονικό ταχυδρομείο και με άλλα ηλεκτρονικά μέσα. Ωστόσο προβλέπεται ότι θα πραγματοποιείται τουλάχιστον μία συνεδρίαση κάθε δύο χρόνια, το δε κόστος της συμμετοχής θα βαρύνει τα μέλη. Οι συζητήσεις θα πραγματοποιούνται στην αγγλική γλώσσα.

Ιδιότητα του Παρατηρητή

Από το καταστατικό προβλέπεται επίσης ότι, αν οποιοσδήποτε φορέας εγγύησης καταθέσεων ευρωπαϊκής χώρας δεν επιθυμεί να είναι μέλος του Forum, θα μπορεί να του χορηγηθεί η ιδιότητα του μόνιμου παρατηρητή. Την ιδιότητα αυτή μπορούν να έχουν επίσης η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, η Παγκόσμια Τράπεζα, η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και η Ευρωπαϊκή Τραπεζική Ομοσπονδία. Στους φορείς αυτούς θα επιτρέπεται να παρακολουθούν τις ανοικτές συνεδριάσεις του EFDI. Εξάλλου σε ορισμένους φορείς, όπως εθνικές κεντρικές τράπεζες, εποπτικές αρχές και κυβερνητικούς οργανισμούς, μπορεί να

δοθεί η ιδιότητα του προσκαλούμενου παρατηρητή για συγκεκριμένες δραστηριότητες του EFDI. Οσοι έχουν γενικώς την ιδιότητα του παρατηρητή δεν θα έχουν το δικαίωμα να ψηφίζουν ή να εκλέγονται στις θέσεις του Προέδρου και του Αντιπροέδρου του EFDI.

Θέματα Ψηφοφορίας

Στα περισσότερα θέματα δεν απαιτείται ψηφοφορία, ωστόσο ο Πρόεδρος θα μπορεί να ζητήσει ψηφοφορία για όσα θεωρεί απαραίτητα. Σημειώνεται ότι για οποιαδήποτε αλλαγή στο καταστατικό του EFDI θα απαιτείται η ψήφος του συνόλου των μελών.

Κάθε μέλος θα έχει δικαίωμα μιας ψήφου. Για θέματα που δεν αναφέρονται στις δραστηριότητες του EFDI ή στους στόχους του ή στη διάλυσή του, θα απαιτείται η θετική ψήφος του 90% των ψηφισάντων, εφόσον ψήφισε το 90% των μελών στη συγκεκριμένη ψηφοφορία. Για τα ανωτέρω όμως θέματα θα απαιτείται η ψήφος του 100% των μελών και η εισήγηση θα γίνεται δεκτή, εάν υπερψηφίζεται από όλα τα μέλη.

Εκλογή Προεδρείου

Το καταστατικό του EFDI ορίζει ότι ως πρόεδρος εκλέγεται ένα από τα μέλη του EFDI κατά τη γενική συνέλευση που θα πραγματοποιείται για το σκοπό αυτό κάθε δύο χρόνια.

Ο Πρόεδρος θα έχει την ευθύνη της αποτελεσματικής λειτουργίας του EFDI και ειδικότερα θα:

- τηρεί το μητρώο μελών,
- δημιουργεί ομάδες εργασίας που θα εξετάζουν συγκεκριμένα θέματα,
- δέχεται εισηγήσεις από τα μέλη για τα θέματα που επιθυμούν να θέσουν προς συζήτηση, συμπεριλαμβανομένων και αλλαγών στο καταστατικό,
- συγκαλεί, προεδρεύει στις γενικές συνελεύσεις και εκδίδει προσκλήσεις στους προσκεκλημένους παρατηρητές των συνεδριάσεων αυτών,
- συντονίζει τις συζητήσεις των γενικών συνελεύσεων,
- διευθετεί την κυκλοφορία των πρακτικών μετά τις συνεδριάσεις αυτές,
- συγκαλεί τα μέλη σε ψηφοφορία για οποιοδήποτε θέμα και επιβεβαιώνει τα αποτελέσματα της ψηφοφορίας αυτής,
- αντιπροσωπεύει το EFDI στις συζητήσεις και συνελεύσεις ή αναθέτει σε άλλο μέλος την εκπροσώπηση του EFDI, και
- πραγματοποιεί δημόσιες ανακοινώσεις για θέματα που αφορούν τις αποφάσεις και τις δραστηριότητες του EFDI.

Για την εύρυθμη λειτουργία του EFDI ο Πρόεδρος δικαιούται να ζητεί τη βοήθεια των μελών του Forum, τα δε μέλη θα αναλαμβάνουν την ευθύνη για διεκπεραίωση διαφόρων θεμάτων που είναι απαραίτητα.

Ταυτόχρονα με τον Πρόεδρο τα μέλη θα εκλέγουν και Αντιπρόεδρο, του οποίου ο ρόλος είναι να αντικαθιστά τον Πρόεδρο όταν είναι αναγκαίο και ιδιαίτερα όταν ο Πρόεδρος παραιτηθεί για οποιονδήποτε λόγο. Ο Αντιπρόεδρος έχει την ευθύνη να καλέσει σε ψηφοφορία για την εκλογή Προέδρου.

Σημειώνεται ότι κατά τη συνάντηση των εκπροσώπων στις 11 Οκτωβρίου στη Βιέννη πραγματοποιήθηκε ψηφοφορία για την εκλογή Προέδρου και Αντιπροέδρου. Τη θέση του Προέδρου κατέλαβε η κα Suzanne Mc Carthy, Διευθνής στο Financial Services Compensation Scheme της Αγγλίας, τη δε θέση του αντιπροέδρου ο κ. Tomasz Obal, εμπειρογνώμονας στο Bank Guarantee Fund της Πολωνίας.

